

# **ИЗВЈЕШТАЈ**

## **о раду Скупштине општине и радних тијела Скупштине општине за 2020. годину**

### **1. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

**Локална самоуправа** је право грађана да непосредно и преко својих слободно и демократски изабраних представника учествују у остваривању заједничких интереса становника локалне заједнице, као и способност органа јединице локалне самоуправе да регулишу и управљају, у границама закона, јавним пословима који се налазе у њиховој надлежности, а у интересу локалног становништва

**Општина** је основна територијална јединица локалне самоуправе, која се формира за дио насељеног мјеста, за једно насељено мјесто или за више насељених мјеста. Организација и функционисање локалне самоуправе заснива се на диоби власти – на нормативну власт, надлежну за доношење локалних прописа и њој одговарајућу извршну власт, чији је носилац начелник општине.

**Органи општине** су: Скупштина општине и Начелник општине.

**Скупштина општине** је представнички орган, орган одлучивања и креирања политике општине.

### **2. СКУПШТИНА ОПШТИНЕ**

Скупштина општине првенствено врши нормативну функцију, доноси статут и друге опште акте општине и утврђује општинску политику.

Нормативни оквир који чини основ за рад Скупштине је Устав Босне и Херцеговине, Устав Републике Српске, Закон о локалној самоуправи, Статут општине Мркоњић Град као и низ других закона и подзаконских аката који нормирају различите области друштвеног живота у оквиру којих Скупштина општине има надлежност да одлучује и креира политику.

**Акте** која доноси Скупштина у вршењу послова из своје надлежности су: статут, пословник, одлуке, рјешења, закључци, препоруке и резолуције.

Скупштину општине чине **општински одборници** који се бирају на период од четири године.

#### **2.1. Скупштина општине Мркоњић Град**

Скупштина општине Мркоњић Град у садашњем саставу је конституисана дана 06.12.2016. године, након спроведених непосредних локалних избора.

Скупштина има 25 одборника, који су бирани на период од четири године. Од тог броја мандате је добило 12 одборника из СНСД, 3 одборника из СДС, 3 одборника из ДНС, 2 одборника из ПДП, 3 одборника из СП, 1 одборник НДП, 1 одборник из СРС РС.

**Пословником о раду Скупштине општине Мркоњић Град** је регулисан начин рада и то :

- 1) сазивање и одржавање прве сједнице Скупштине општине након одржаних локалних избора,
- 2) права и дужности одборника,
- 3) организација Скупштине,
- 4) начин рада Скупштине, сазивање сједнице, утврђивање дневног реда, расправа и одлучивање,
- 5) доношење Програма рада Скупштине,
- 6) доношење аката Скупштине и поступак њиховог доношења,
- 7) поступак избора, именовања и разрјешења и начин вршења примопредаје дужности између функционера и других лица које бира, именује и разрјешава Скупштина,
- 8) одборничка питања и иницијативе,
- 9) односи Скупштине и Начелника општине,
- 10) јавност рада Скупштине и сарадња Скупштине са другим субјектима,
- 11) обављање стручних, административних, техничких и других послова за потребе Скупштине, скупштинских радних тијела и одборника и
- 12) друга питања значајна за рад Скупштине.

**Према унутрашњој организацији** Скупштина има *предсједника, потпредсједника, секретара, Колегијум Скупштине, радна тијела Скупштине и клубове одборника.*

*Предсједник Скупштине* општине је Миленко Милекић, *потпредсједник Скупштине* општине је Блашко Каурин, а *секретар Скупштине* општине је Саша Радић.

*Колегијум Скупштине* је успостављен у циљу унапређења ефикасности и координације рада Скупштине, а чине га предсједник и потпредсједник Скупштине, представници клубова одборника у Скупштини, представник политичке странке која нема основан клуб, независни одборници.

*Радна тијела Скупштине* су сталне и повремене комисије, одбори и савјети, а оснивају се за предлагање и разматрање аката и других питања из надлежности Скупштине.

*Клубове одборника* могу основати одборници изабрани са једне листе ако броје 4 и више чланова, одборници изабрани са више изборних листа који су на основу сличних политичких циљева направили удружење од најмање четири одборника, тако да у Скупштини општине Мркоњић Град само двије политичке партије су имале клубове одборника, и то СНСД и СДС.

## **2.2. Рад Скупштине општине Мркоњић Град**

Извјештај о раду Скупштине општине и радних тијела Скупштине обухвата период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године, а његова израда предвиђена је Програмом рада Скупштине за 2019. годину.

Оквирни документ за рад Скупштине општине Мркоњић Град био је Програм рада Скупштине општине Мркоњић Град за 2020. годину, који је Скупштина усвојила на 31. сједници одржаној дана 12.12.2019. године.

**Програмом рада Скупштине општине** утврђени су послови и задаци Скупштине, њихов садржај, начин и рокови њиховог извршења као и носиоци послова и задатака.

Програм је основ за благовремено и редовно планирање сједница Скупштине, њених радних тијела и организовање активности у Скупштини и радним тијелима Скупштине, на остварењу њихових права, дужности и одговорности утврђених Уставом, законима, Статутом општине и другим прописима.

Усвојени Програм рада Скупштине општине Мркоњић Град састоји се од нормативног и тематског дијела и квартално је планирано разматрање и усвајање одлука, извјештаја, информација и других материјала. Највећи дио материјала који је разматрала и усвајала Скупштина, био је претходно размотрен на сједницама скупштинских комисија и одбора, исти су давали Скупштини или Начелнику општине своје приједлоге и мишљења у зависности од области коју прате.

У свом раду Скупштина се придржавала Устава, Закона, Статута општине и Пословника о раду Скупштине општине.

### **2.2.1. Сједнице Скупштине општине**

Скупштина општине ради у сједницама, а током 2020. године одржано је укупно 7 редовних сједница, од којих је 7. сједница била и Конститутивна сједница након одржаних Локалних избора у Босни и Херцеговини

Специфичност рада сједница Скупштине општине Мркоњић Град у 2020. години је проузрокована епидемиолошким мјерама Републичког Кризног штаба за ванредне ситуације и Општинског Кризног штаба за ванредне ситуације и мјера предвиђених за њихово спровођење (у једном периоду је било и забрањено одржавање сједница Скупштине), а на редован рад сједнице Скупштине општине Мркоњић Град утицали су и Локални избори у Босни и Херцеговини чије одржавање је помјерано у два наврата.

На редовним сједницама Скупштина је размотрила и усвојила:

- 19 приједлога одлука, од тог броја 6 приједлога одлука није било планирано Програмом рада Скупштине за 2020. годину,
- 5 нацрта одлука, које су биле предвиђене Програмом рада Скупштине,
- 30 информација из различитих области друштвеног живота, које су биле предвиђене Програмом рада Скупштине,
- 10 програма рада, које су биле планиране Програмом рада Скупштине,
- 17 извјештаја, које су биле планиране Програмом рада Скупштине,
- 2 рјешења, која нису била планирана будући да се доношење Рјешења не планира Програмом рада Скупштине.

Програмом рада Скупштине општине Мркоњић Град за 2020. годину, поред осталих материјала који су разматрани и усвајани на сједницама Скупштине општине, било је предвиђено и приједлог материјала који се нису нашли на дневном реду Скупштине из различитих разлога ( првенствено из епидемиолошких разлога и разлога одржавања локалних избора у Босни и Херцеговини), а Скупштина је својим радом пратила Програм рада у првој половини 2020. године, а поред тога постоје и тачке предвиђене Програмом рада које из ралога не одазивања обрађивача, конкретно : Информација о стању у области риболова на подручју општине Мркоњић Град у 2019. години, чији обрађивач и предлагач је : Удружење спортских риболоваца Мркоњић Град које ни након писменог обраћања за доставу информације, исту није доставило ( предвиђена по Програму рада за II квартал).

Такође, било је предвиђено и разматрање Приједлога Одлуке о усвајању Студије Валоризације културно-историјског наслеђа општине Мркоњић Град, чији обрађивач је Одјељење за општу управу и друштвене дјелатности ( Предвиђена Програмом рада за 2019. годину и 2020. годину, није реализована) .

Анализирајући рад Скупштине у 2020. години може се констатовати да од укупно 77 тачака дневног реда предвиђених Програмом рада није реализовано 21 тачака.

Редовне сједнице Скупштине укупно су трајале 15 сати и 50 минута, а у просјеку сједнице су трајале око 2 сата и 22 минута.

„**Актуелни час**“ је вријеме одређено за постављање одборничких питања на свакој редовној сједници Скупштине општине. На нека од постављених питања начелник општине и начелници одјељења давали су одговоре на самој сједници, док су на нека питања одборницима достављани одговори у писаној форми.

За вријеме „актуелног часа“, у извјештајном периоду, одборници су поставили 13 одборничких питања.

### **2.2.2. Колегијум Скупштине општине**

Колегијум Скупштине је у 2020. години одржао 4 сједнице, на којима је разматрано утврђивање дневног реда за сједнице Скупштине општине Мркоњић Град.

### **2.2.3. Радна тијела Скупштине општине**

Основни задатак радних тијела Скупштине је разматрање питања из надлежности Скупштине, предлагања и разматрања аката, материјала који се налазе на предложеном дневном реду Скупштине, као и давање мишљења на исте, те разматрање других питања из надлежности радног тијела.

У извјештајном периоду Скупштина није посебним одлукама образовала и повремена радна тијела. Одлукама је био регулисан састав радних тијела, дјелокруг рада и овлашћења радних тијела.

Скупштине општине Мркоњић Град је у складу са Пословником Скупштине образовала 10 сталних радних тијела Скупштине:

- Комисија за избор и именовање, награде и признања,

- Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса,
- Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем,
- Комисија за просторно уређење, заштиту околине, културног и природног наслеђа,
- Комисија за омладину,
- Одбор за мјесне заједнице, регионалну и међународну сарању и вјерска питања,
- Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке,
- Одбор за здравље,
- Савјет за спорт,
- Савјет за културу,

### 1. Комисија за избор и именовање, награде и признања

#### Табеларни преглед активности комисије у периоду јануар-децембар 2020. год.

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневног реда	Тачке из кадровске области	Тачке из нормативне области	Остало	Број присутних чланова комисије
17. сјед.	09.03.2020.	3	3	0	0	4
1. сјед. (Конститутивна)	30.12.2020.	5	5	0	0	5
<b>Укупно: 2</b>	/	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	/

Као што се из табеларног прегледа види Комисија за избор и именовање је, од укупно разматраних 8 тачака дневног реда, 8 тачака разматрала из кадровске области.

### 2. Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса

#### Табеларни преглед активности Комисије у периоду јануар-децембар 2020. год.

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дн. реда	Разматр. приједлога одлука	Разматр. нацрта одлука	Остало	Број присутних члан. ком.
15 сјед.	09.03.2020.	3	3	0	0	5
16. сјед.	28.05.2020.	6	6	0	0	3
17. сјед.	17.07.2020.	3	1	2	0	5
18. сјед.	30.07.2020.	4	4	0	0	5
19. сјед.	08.10.2020.	5	3	2	0	3
20. сјед.	14.10.2020.	2	2	0	0	5
Укупно: 6	/	23	19	4	0	/

Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса у извјештајном периоду разматрала је 23 тачаке дневног реда, од чега 19 приједлога, 4 нацрта одлука, а који су достављени одборницима на разматрање и усвајање.

Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса је разматрала исте у погледу њихове усклађености са Уставом, законима и Статутом општине и правне обраде у складу са Пословником о раду Скупштине општине.

Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса је послје сваке одржане сједнице достављала Скупштини општине свој писмени извјештај са примједбама, приједлозима и сугестијама по разматраним одлукама уколико их је било.

**3. Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем**  
**Табеларни преглед активности Комисије у периоду јануар-децембар 2020. год.**

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
11. сједница	09.03.2020.	2	2	0	4
12. сједница	28.05.2020.	6	4	2	4
13. сједница	17.07.2020.	3	3	0	4
14. сједница	30.07.2020.	3	3	0	3
15. сједница	08.10.2020.	3	2	1	4
<b>Укупно: 5</b>	/	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>3</b>	/

Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем је у периоду јануар-децембар 2020. године одржала 5 сједница и разматрала укупно 17 тачака дневног реда.

Предсједник Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем је послје сваке сједнице упознао Скупштину општине о ставовима Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем о разматраним тачкама дневног реда.

**4. Савјет за спорт Скупштине општине Мркоњић Град.**  
**Табеларни преглед активности Савјета у периоду јануар-децембар 2020. год.**

Редни број сједнице	Датум одржав. сједнице	Број тачака днев. реда	Утврђивање приједлога одлука	Тачке из нормативне области	Остало	Број присутн. чланова одбора
3. сјед.	28.05.2020.	2	0	0	2	3
<b>Укупно: 1</b>	/	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	/

У извјештајном периоду Савјет за спорт је одржао 1 сједницу на којој је размотрио 2 тачке дневног реда

**5. Савјет за културу Скупштине општине Мркоњић Град**  
**Табеларни преглед активности Савјета у периоду јануар-децембар 2020 год.**

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
3. сједница	28.05.2020.	2	0	2	4
<b>Укупно: 1</b>	/	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	/

Савјет за културу је у периоду јануар-децембар 2020. године одржао 1 сједницу и разматрао укупно 2 тачке дневног реда.

Предсједник Савјет за културу је послје сваке сједнице упознао Скупштину општине о ставовима Савјета о разматраним тачкама дневног реда.

#### **6. Одбор за здравље Скупштине општине Мркоњић Град**

##### **Табеларни преглед активности Одбора у периоду јануар-децембар 2020 год.**

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
3. сједница	28.05.2020.	1	0	1	3
<b>Укупно: 1</b>	/	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	/

#### **7. Одбор за мјесне заједнице, регионалну сарадњу и вјерска питања Скупштине општине Мркоњић Град**

##### **Табеларни преглед активности Одбора у периоду јануар-децембар 2020 год.**

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
2. сједница	08.10.2020.	2	0	2	5
<b>Укупно: 1</b>	/	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	/

#### **8. Комисија за просторно уређење, заштиту околине, културног и природног наслеђа**

Комисија за просторно уређење, заштиту околине, културног и природног наслеђа у извјештајном периоду није одржала ни једну сједницу.

#### **9. Комисија за омладину.**

Комисија за омладину у извјештајном периоду није одржала ни једну сједницу.

#### **10. Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке**

У извјештајном периоду Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке.

### **3. СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ**

Стручна служба Скупштине општине обављала је стручне, организационе и друге послове за потребе Скупштине, Колегијума Скупштине, комисија, одбора и одборника, те припрему материјала за сједнице Скупштине и радних тијела Скупштине.

Стручна служба се старала о достави материјала одборницима и другим лицима која су позивана на сједницу.

У 2020. години објављено је 8 „Службених гласника општине Мркоњић Град“.

#### **4. СЛУЖБЕНИ АКТИ СКУПШТИНЕ**

Скупштина општине Мркоњић Град је на 13. сједници од 16.02.2018. години усвојила Пословник о раду Скупштине општине Мркоњић Град број : 02-022-6/18.( који је на снази)

Скупштина општине Мркоњић Град је на сједници одржаној дана 22.12.2017. године донијела Статут општине Мркоњић Град број 02-022-153/17 ( који је на снази)

#### **5. СЛУЖБЕНИ ПЕЧАТИ**

Скупштина општине Мркоњић Град користи два печата и то :

1. Печат Скупштине општине Мркоњић Град и
2. Печат Стручне службе Скупштине и Начелника општине.

#### **6. ЗАКЉУЧАК**

У извјештајном периоду Скупштина није имала посебних потешкоћа у раду, што показује и просјечна дужина трајања сједница Скупштине.

У циљу унапређивања квалитета рада Скупштине и у наредном периоду одбори и комисије требају одржавати своје сједнице на којима ће разматрати и анализирати материјале који се нађу на дневном реду Скупштине, те предлагати мјере у оквиру своје надлежности. Такође се требају активирати и одбори који у претходној години нису одржали ни једну сједницу одбора.

## **САДРЖАЈ**

ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ.....

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ.....

- СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МРКОЊИЋ ГРАД.....

- РАД СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МРКОЊИЋ ГРАД.....

- СЈЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....

- КОЛЕГИЈУМ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....

- РАДНА ТИЈЕЛА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....

1. КОМИСИЈА ЗА ИЗБОР И ИМЕНОВАЊЕ НАГРАДЕ ПРИЗНАЊЕ

.....



2. КОМИСИЈА ЗА СТАТУТ, ПРОПИСЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ЕТИЧКОГ КОДЕКСА.....
3. КОМИСИЈА ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ И УПРАВЉАЊЕ ЛОКАЛНИМ РАЗВОЈЕМ.....
4. КОМИСИЈА ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ЗАШТИТУ ОКОЛИНЕ, КУЛТУРНОГ И ПРИРОДНОГ НАСЉЕЂА.....
5. КОМИСИЈА ОМЛАДИНУ.....
6. ОДБОР ЗА МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, РЕГИОНАЛНУ И МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ И ВЈЕРСКА ПИТАЊА.....
7. ОДБОР ЗА ЗАШТИТУ ЉУДСКИХ ПРАВА, РАВНОПРАВНОСТ ПОЛОВА, ДРУШТВЕНИ НАДЗОР И ПРЕДСТАВКЕ .....
8. ОДБОР ЗА ЗДРАВЉЕ.....
9. САВЈЕТ ЗА СПОРТ.....
10. САВЈЕТ ЗА КУЛТУРУ.....

СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....

СЛУЖБЕНИ АКТИ СКУПШТИНЕ .....

СЛУЖБЕНИ ПЕЧАТИ .....

ЗАКЉУЧАК.....