

ИЗВЈЕШТАЈ

о раду Скупштине општине Мркоњић Град и сталних радних тијела Скупштине општине за 2021. годину

1. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Локална самоуправа је право грађана да непосредно и преко својих слободно и демократски изабраних представника учествују у остваривању заједничких интереса становника локалне заједнице, као и способност органа јединице локалне самоуправе да регулишу и управљају, у границама закона, јавним пословима који се налазе у њиховој надлежности, а у интересу локалног становништва.

Општина је основна територијална јединица локалне самоуправе, која се формира за дио насељеног мјеста, за једно насељено мјесто или за више насељених мјеста. Организација и функционисање локалне самоуправе заснива се на диоби власти – на нормативну власт, надлежну за доношење локалних прописа и њој одговарајућу извршну власт, чији је носилац начелник општине.

Органи општине су: Скупштина општине и Начелник општине.

Скупштина општине је представнички орган, орган одлучивања и креирања политике општине.

2. СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Скупштина општине првенствено врши нормативну функцију, доноси статут и друге опште акте општине и утврђује општинску политику.

Нормативни оквир који чини основ за рад Скупштине је Устав Босне и Херцеговине, Устав Републике Српске, Закон о локалној самоуправи, Статут општине Мркоњић Град као и низ других закона и подзаконских аката који нормирају различите области друштвеног живота у оквиру којих Скупштина општине има надлежност да одлучује и креира политику.

Акте која доноси Скупштина у вршењу послова из своје надлежности су: статут, пословник, одлуке, рјешења, закључци, препоруке, резолуције, стратегије, планове и програме.

Скупштину општине чине **општински одборници** који се бирају на период од четири године.

2.1. Скупштина општине Мркоњић Град

Скупштина општине Мркоњић Град у садашњем саставу је конституисана дана 30.12.2020. године, након спроведених непосредних локалних избора.

Скупштина има 25 одборника, који су бирани на период од четири године. Од тог броја мандате је добило 12 одборника из СНСД-а, 3 одборника из ДЕМОС-а, 3 одборника из СП-а, 3 одборника из ДНС-а, 2 одборника из ПДП-а и 2 самостална одборника.

Пословником о раду Скупштине општине Мркоњић Град је регулисано сљедеће:

- 1) конституисање новоизабране Скупштине,
- 2) права и дужности одборника,
- 3) организација Скупштине,
- 4) начин рада Скупштине,
- 5) Програм рада Скупштине,
- 6) акти Скупштине и начин њиховог доношења,
- 7) поступак избора, именована, разрјешења и опозива из надлежности Скупштине,
- 8) одборничка питања и иницијативе,
- 9) односи Скупштине и Начелника општине,
- 10) јавност рада Скупштине,
- 11) сарадња Скупштине са другим субјектима,
- 12) стручна служба скупштине,
- 13) рад Скупштине у ванредним ситуацијама, и
- 14) друга питања значајна за рад Скупштине.

Према унутрашњој организацији Скупштина општине Мркоњић Град има *предсједника, потпредсједника, секретара, Колегијум Скупштине, радна тијела Скупштине и клуб одборника.*

Колегијум Скупштине је успостављен у циљу унапређења ефикасности и координације рада Скупштине, а чине га предсједник и потпредсједник Скупштине, представник клуба одборника у Скупштини, представници политичких странака које немају основан клуб и самостални одборници.

Радна тијела Скупштине су сталне и повремене комисије, одбори и савјети, а оснивају се за предлагање и разматрање аката и других питања из надлежности Скупштине.

Клубове одборника могу основати одборници изабрани са једне листе ако броје 4 и више чланова, одборници изабрани са више изборних листа који су на основу сличних политичких циљева направили удружење од најмање четири одборника, тако да у Скупштини општине Мркоњић Град само једна политичка партија је имала клуб одборника, а то је СНСД.

2.2. Рад Скупштине општине Мркоњић Град

Оквирни документ за рад Скупштине општине Мркоњић Град био је Програм рада Скупштине општине Мркоњић Град за 2021. годину.

Програмом рада Скупштине општине утврђени су послови и задаци Скупштине, њихов садржај, начин и рокови њиховог извршења као и носиоци послова и задатака.

Програм је основ за благовремено и редовно планирање сједница Скупштине, њених радних тијела и организовање активности у Скупштини и радним тијелима Скупштине, на остварењу њихових права, дужности и одговорности утврђених Уставом, законима, Статутом општине и другим прописима.

Усвојени Програм рада Скупштине општине Мркоњић Град састоји се од нормативног и тематског дијела и квартално је планирано разматрање и усвајање одлука, извјештаја, информација и других материјала. Највећи дио материјала који је разматрала и усвајала Скупштина, био је претходно размотрен на сједницама скупштинских комисија и одбора, исти су давали Скупштини или Начелнику општине своје приједлоге и мишљења у зависности од области коју прате.

У свом раду Скупштина се придржавала Устава, Закона, Статута општине, Пословника о раду Скупштине општине и Етичког кодекса Скупштине општине Мркоњић Град.

2.2.1. Сједнице Скупштине општине

Скупштина општине ради у сједницама, а током 2021. године одржано је укупно 9 редовних сједница и то:

1.	2. редовна сједница Скупштине општине одржана је 26.02.2021. године
2.	3. редовна сједница Скупштине општине одржана је 26.03.2021. године
3.	4. редовна сједница Скупштине општине одржана је 14.05.2021. године
4.	5. редовна сједница Скупштине општине одржана је 25.06.2021. године
5.	6. редовна сједница Скупштине општине одржана је 27.08.2021. године
6.	7. редовна сједница Скупштине општине одржана је 22.10.2021. године
7.	8. редовна сједница Скупштине општине одржана је 12.11.2021. године
8.	9. редовна сједница Скупштине општине одржана 06.12.2021. године
9.	10. редовна сједница Скупштине општине одржана 24.12.2021. године

Због тренутне епидемиолошке ситуације узроковане појавом вируса корона, сједнице Скупштине општине Мркоњић Град организоване су и одржане у складу са прописаним епидемиолошким мјерама.

Реализација Програма рада Скупштине општине Мркоњић Град у 2021. години

Програм рада Скупштине општине Мркоњић Град за 2021. годину донесен је на сједници Скупштине, одржаној 26.03.2021. године и објављен у „Службеном гласнику општине Мркоњић Град“, број 2/21.

У 2021. години Скупштина општине је своје активности планирала у складу са наведеним Програмом, којим су утврђени послови и задаци, носиоци послова и рокови за

њихово извршавање, као и израда годишњег извјештаја о раду Скупштине општине и сталних радних тијела Скупштине.

Правни основ за израду и подношење Извјештаја о раду Скупштине општине Мркоњић Град за период 01.01.2021. -31.12.2021. године, садржан је у члану 39. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21), у члану 36. Статута општине Мркоњић Град („Службени гласник општине Мркоњић Град“, број 10/17) и члану 120. Пословника о раду Скупштине општине Мркоњић Град („Службени гласник општине Мркоњић Град“, број 1/18), којима је прописано да Скупштина у свом годишњем извјештају разматра остваривање Програма рада Скупштине и предузима одговарајуће мјере за његово извршење.

Програмом рада Скупштине општине Мркоњић Град за 2021. годину планирано је разматрање 94 теме, од којих се 65 односило на тематски садржај, а 29 тема се односило на питања нормативног карактера.

Поменути програм за 2021. годину било је планирано доношење и разматрање:

-	29 одлука
-	11 програма
-	2 плана
-	20 извјештаја
-	31 информација
-	1 стратегија

Рад Скупштине општине не може се оцјењивати само на основу тема предвиђених Програмом рада, већ по укупном броју разматраних питања која су била на дневном реду сједница Скупштине, те по укупном броју донесених одлука, програма, планова, стратегија, закључака, рјешења и др.

У складу са наведеним, у посматраном периоду, односно у 2021. години Скупштина је разматрала и донијела укупно:

-	60 одлука;
-	11 програма
-	2 плана
-	53 рјешења
-	61 закључак

- 60 приједлога одлука, од чега 31 одлука није била планирана Програмом рада Скупштине,
- 6 нацрта одлука,
- 11 програма рада, који су били планирани Програмом рада Скупштине,
- 2 плана, која су била планирана Програмом рада Скупштине,

- 30 информација из различитих области друштвеног живота, које су биле предвиђене Програмом рада Скупштине,
- 22 извјештаја, од којих 3 извјештаја нису била планирана Програмом рада Скупштине,
- 53 рјешења, која нису била планирана, будући да се доношење рјешења не планира Програмом рада Скупштине.

	2. редовна сједница	3. редовна сједница	4. редовна сједница	5. редовна сједница	6. редовна сједница	7. редовна сједница	8. редовна сједница	9. редовна сједница	10. редовна сједница	укупно
Одлуке	16	9	8	4	7	3	3	3	7	60
Програми	•	1	7	1	•	•	•	•	2	11
Планови	•	•	1	•	1	•	•	•	•	2
Рјешења	23	4	7	4	1	3	1	•	10	53
Закључци	4	17	7	15	6	5	5	2	•	61
	43	29	29	24	15	11	9	5	19	187

Анализирајући рад Скупштине у 2021. години може се констатовати да од укупно 94 тачке дневног реда предвиђене Програмом рада није реализовано 6 тачака.

Тако је Програмом рада Скупштине било предвиђено да се разматра Информација о експлоатацији природних ресурса на подручју општине Мркоњић Град у 2020. години, међутим ради немогућности прикупљања адекватних података о стању природних ресурса на подручју општине, прије свега од стране приватног сектора, а који се односе на стање, односно количине млијека, руда и др. Потом су поједини подаци већ садржани у другим Информацијама које се достављају Скупштини и није потребно да се понављају (нпр. Информација о стању шумарства и дрвопрераде и Информација о стању рачуна о кориштењу концесионих накнада).

Извјештај о безбједности друмског саобраћаја на подручју општине Мркоњић Град није био на дневном реду Скупштине јер током 2021. године није било захтјева странака које би разматрао Савјет за безбједност саобраћаја и због тога што се опште информације о безбједности саобраћаја преклапају са општим информацијама о безбједности саобраћаја из извјештаја Полицијске управе Мркоњић Град.

Приједлог Одлуке о измјени Одлуке о такси превозу на подручју општине Мркоњић Град није се нашао на дневном реду Скупштине јер је утврђено да су разлози за измјену одлуке, а који се односе на повећање броја стајаћих такси мјеста, престали да постоје, односно заједно са такси превозницима који су били иницијатори за измјену Одлуке, анализиран је стварни обим посла и утврђено да нема потребе и основа за повећање броја стајаћих такси мјеста у граду.

Приједлог Одлуке о усвајању Урбанистичког плана општине Мркоњић Град није разматран током 2021. године због процедуре прописане Законом о просторном уређењу и

грађењу. У претходном периоду План је прихваћен од стране Скупштине у форми преднацрта, затим нацрта и израђен је приједлог плана од стране израђивача плана, те би се приједлог ове одлуке требао наћи на дневном реду једне од сједница Скупштине у I кварталу, што је и предвиђено Програмом рада Скупштине за 2022. годину.

Стратегија развоја локалних путева и улица на подручју општине Мркоњић Град није разматрана током 2021. године, јер је иста повучена са дневног реда 10. сједнице Скупштине, због њене дораде, тако да ће се иста наћи на дневном реду једне од сједница Скупштине у I кварталу, како је и предвиђено Програмом рада Скупштине за 2022. годину.

Такође, Програмом рада Скупштине је било предвиђено и разматрање приједлога Одлуке о усвајању Студије Валоризације културно-историјског наслеђа општине Мркоњић Град.

Према Програму рада Скупштине била је предвиђена за разматрање тачка под називом Извјештај о реализацији Стратегије развоја општине Мркоњић Град за 2020. годину, међутим наведени материјал је разматран под другом тачком у Програму, односно под називом Извјештај о остварењу годишњег плана имплементације Стратегије развоја општине Мркоњић Град 2014-2024. година у 2020. години.

Редовне сједнице Скупштине укупно су трајале 51 сат и 54 минуте, а у просјеку сједнице су трајале око 5 сати и 7 минута.

„Актуелни час“ је вријеме одређено за постављање одборничких питања на свакој редовној сједници Скупштине општине. На нека од постављених питања начелник општине и начелници одјељења давали су одговоре на самој сједници, док су на нека питања одборницима достављани одговори у писаној форми.

За вријеме „актуелног часа“, у извјештајном периоду, одборници су поставили 45 одборничких питања и на сва питања одборницима је одговорено, тако што је на 33 питања усмено одговорено, на 11 питања писмено, а на 1 питање писмено и усмено одговорено.

Сједница	Датум одржавања	Број постављених питања	Начин одговора на питања
2. сједница	26.02.2021.	6	на сва питања усмено одговорено на сједници
3. сједница	26.03.2021.	9	на 7 питања усмено одговорено на сједници, а на 2 питања писмено одговорено
4. сједница	14.05.2021.	8	на 7 питања усмено одговорено на сједници, а на 1 питање писмено одговорено
5. сједница	25.06.2021.	3	на сва питања писмено одговорено

6. сједница	27.08.2021.	6	на 3 питања усмено одговорено на сједници, а на 3 питања писмено одговорено
7. сједница	22.10.2021.	6	на 5 питања усмено одговорено на сједници, а на 1 питање писмено одговорено
8. сједница	12.11.2021.	4	на 3 питања усмено одговорено на сједници, а на 1 питање усмено одговорено на сједници и писмено одговорено
9. сједница	06.12.2021.	2	на сва питања усмено одговорено на сједници
10. сједница	24.12.2021.	1	усмено одговорено на сједници

2.2.2. Колегијум Скупштине општине

Колегијум Скупштине је у 2021. години одржао 9 сједница, на којима су првенствено утврђивани дневни редови за сједнице Скупштине.

2.2.3. Радна тијела Скупштине општине

Основни задатак радних тијела Скупштине је разматрање питања из надлежности Скупштине, предлагања и разматрања аката, материјала који се налазе на предложеном дневном реду Скупштине, као и давање мишљења на исте, те разматрање других питања из надлежности радног тијела.

Скупштине општине Мркоњић Град је у складу са Пословником о раду Скупштине образовала 10 сталних радних тијела Скупштине:

- Комисија за избор и именовање, награде и признања,
- Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса,
- Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем,
- Комисија за просторно уређење, заштиту околине, културног и природног наслеђа,
- Комисија за омладину,
- Одбор за мјесне заједнице, регионалну и међународну сарадњу и вјерска питања,
- Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке,

- Одбор за здравље,
- Савјет за спорт, и
- Савјет за културу.

Табеларни преглед активности комисија, савјета и одбора у периоду јануар-децембар 2021. године

1. Комисија за избор и именовање, награде и признања

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневног реда	Тачке из кадровске области	Тачке из нормативне области	Остало	Број присутних чланова комисије
2. сједница	18.02.2021.	23	23	0	0	4
3. сједница	18.03.2021.	3	3	0	0	4
4. сједница	19.04.2021.	5	5	0	0	4
5. сједница	15.06.2021.	1	1	0	0	5
6. сједница	17.06.2021.	4	4	0	0	3
7. сједница	30.06.2021.	1	1	0	0	5
8. сједница	19.08.2021.	2	1	0	1	4
9. сједница	14.10.2021.	4	3	0	1	4
10. сједница	04.11.2021.	2	1	0	1	5
11. сједница	13.12.2021.	2	1	0	1	4
12. сједница	15.12.2021.	1	1	0	0	5
Укупно: 12	/	48	44	0	4	/

2. Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дн. реда	Разматр. приједлога одлука	Разматр. нацрта одлука	Остало	Број присутних члан. ком.
1. сједница	24.02.2021.	18	16	2	0	5
2. сједница	25.03.2021.	9	9	0	0	4
3. сједница	12.05.2021.	9	8	0	1	4
4. сједница	22.06.2021.	5	4	0	1	4
5. сједница	24.08.2021.	8	7	0	1	3
6. сједница	19.10.2021.	4	3	0	1	5
7. сједница	09.11.2021.	5	2	2	1	5
8. сједница	02.12.2021.	6	3	2	1	5
9. сједница	22.12.2021.	14	13	0	1	3
Укупно: 9	/	78	65	6	7	/

Комисија за Статут, прописе и спровођење Етичког кодекса у извјештајном периоду размотрила је 78 тачака дневног реда у погледу њихове усклађености са Уставом, законима и Статутом општине и правне обраде у складу са Пословником о раду Скупштине општине.

3. Комисија за буџет, финансије и управљање локалним развојем

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
2. сједница	25.03.2021.	8	7	1	4
3. сједница	12.05.2021.	9	8	1	4
4. сједница	23.06.2021.	3	2	1	3
5. сједница	25.08.2021.	2	1	1	4
6. сједница	20.10.2021.	2	1	1	3
7. сједница	08.11.2021.	3	2	1	4
8. сједница	01.12.2021.	5	4	1	4
9. сједница	22.12.2021.	6	5	1	3
Укупно: 9	/	38	30	8	/

4. Комисија за просторно уређење, заштиту околине, културног и природног наслеђа

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на <u>просторне</u> документе	Остало	Број присутних чланова комисије
1. сједница	12.05.2021.	2	0	2	4
2. сједница	23.06.2021.	3	2	1	4
3. сједница	25.08.2021.	3	2	1	5
Укупно: 3	/	8	4	4	/

5. Комисија за омладину

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
1. сједница	19.10.2021.	2	0	2	4
Укупно: 1	/	2	0	2	/

6. Одбор за мјесне заједнице, регионалну сарадњу и вјерска питања

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
1. сједница	22.06.2021.	2	0	2	4
Укупно: 1	/	2	0	2	/

7. Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке

У извјештајном периоду Одбор за заштиту људских права, равноправност полова, друштвени надзор и представке није одржао ниједну сједницу.

8. Одбор за здравље Скупштине општине Мркоњић Град

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
1. сједница	11.05.2021.	2	0	2	2
Укупно: 1	/	2	0	2	/

9. Савјет за спорт Скупштине општине Мркоњић Град.

Редни број сједнице	Датум одржав. сједнице	Број тачака дневн. реда	Утврђивање приједлога одлука	Тачке из нормативне области	Остало	Број присутн. чланова одбора
1. сједница	23.03.2021.	2	0	0	2	3
2. сједница	11.05.2021.	2	0	0	2	4
Укупно: 2	/	4	0	0	4	/

10. Савјет за културу Скупштине општине Мркоњић Град

Редни број сједнице	Датум одржавања сједнице	Број тачака дневн. реда	Тачке које се односе на финансијске документе	Остало	Број присутних чланова комисије
1. сједница	23.03.2021.	2	0	2	4
2. сједница	11.05.2021.	3	1	2	4
Укупно: 2	/	5	1	4	/

3. СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Стручна служба Скупштине и начелника општине обављала је стручне, организационе и друге послове за потребе Скупштине, Колегијума Скупштине, комисија, савјета, одбора и одборника, те припрему материјала за сједнице Скупштине и радних тијела Скупштине.

Стручна служба Скупштине и начелника општине се старала о достави материјала одборницима и другим лицима која су позивана на сједницу.

У 2021. години објављено је 9 „Службених гласника општине Мркоњић Град“.

4. СЛУЖБЕНИ АКТИ СКУПШТИНЕ

Скупштина општине Мркоњић Град је на 13. сједници од 16.02.2018. години усвојила Пословник о раду Скупштине општине Мркоњић Град број : 02-022-6/18 (који је на снази).

Скупштина општине Мркоњић Град је на сједници одржаној дана 22.12.2017. године донијела Статут општине Мркоњић Град број 02-022-153/17 (који је на снази).

Скупштина општине Мркоњић Град је на сједници одржаној дана 01.02.2019. године донијела Етички кодекс Скупштине општине Мркоњић Град број: 02-022-7/19 (који је на снази).

5. СЛУЖБЕНИ ПЕЧАТИ

Скупштина општине Мркоњић Град користи два печата и то :

1. Печат Скупштине општине Мркоњић Град и
2. Печат Стручне службе Скупштине и Начелника општине.

6. ЗАКЉУЧАК

У извјештајном периоду Скупштина није имала посебних потешкоћа у раду.

У циљу унапређивања квалитета рада Скупштине и у наредном периоду одбори, савјети и комисије требају одржавати своје сједнице на којима ће разматрати и анализирати материјале који се нађу на дневном реду Скупштине, те предложити мјере у оквиру своје надлежности. Такође се требају активирати и радна тијела која у претходној години нису одржали ниједну сједницу.

САДРЖАЈ

ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ.....	1
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ.....	1
- СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МРКОЊИЋ ГРАД.....	1
- РАД СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МРКОЊИЋ ГРАД.....	2
- СЈЕДНИЦЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....	3
- КОЛЕГИЈУМ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....	7
- РАДНА ТИЈЕЛА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....	7
1. КОМИСИЈА ЗА ИЗБОР И ИМЕНОВАЊЕ НАГРАДЕ ПРИЗНАЊЕ	8
2. КОМИСИЈА ЗА СТАТУТ, ПРОПИСЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ЕТИЧКОГ КОДЕКСА.....	8
3. КОМИСИЈА ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ И УПРАВЉАЊЕ ЛОКАЛНИМ РАЗВОЈЕМ.....	9
4. КОМИСИЈА ЗА ПРОСТОРНО УРЕЂЕЊЕ, ЗАШТИТУ ОКОЛИНЕ, КУЛТУРНОГ И ПРИРОДНОГ НАСЉЕЂА.....	9
5. КОМИСИЈА ОМЛАДИНУ.....	9
6. ОДБОР ЗА МЈЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, РЕГИОНАЛНУ И МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ И ВЈЕРСКА ПИТАЊА.....	10
7. ОДБОР ЗА ЗАШТИТУ ЉУДСКИХ ПРАВА, РАВНОПРАВНОСТ ПОЛОВА, ДРУШТВЕНИ НАДЗОР И ПРЕДСТАВКЕ	10
8. ОДБОР ЗА ЗДРАВЉЕ.....	10
9. САВЈЕТ ЗА СПОРТ.....	10
10. САВЈЕТ ЗА КУЛТУРУ.....	11
СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ.....	11

СЛУЖБЕНИ АКТИ СКУПШТИНЕ	11
СЛУЖБЕНИ ПЕЧАТИ	11
ЗАКЉУЧАК.....	11
САДРЖАЈ	12